

Aktom broj 00-71/19-9/1 EPA 808 XXVI od 16. oktobra 2029. godine Skupština Crne Gore je Vladi Crne Gore dostavila na davanje mišljenja Predlog odluke o poništenju i privremenom zaustavljanju procesa privatizacije Instituta „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo, o zaustavljanju i preispitivanju davanja koncesije za višedecenijski zakup JP „Aerodromi Crne Gore“, o hitnom zaustavljanju daljnje devastacije Crnog jezera u NP „Durmiror“, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Nebojša Medojević. Prethodno pomenuti Predlog, Vlada Crne Gore je aktom br: 02-6002/2 od 21. oktobra 2019. godine, dostavila na dalje postupanje Ministarstvu ekonomije. Nakon što je dostavljeni Predlog razmotrilo, Ministarstvo ekonomije je, u saradnji sa Ministarstvom saobraćaja i pomorstva i Ministarstvom održivog razvoja i turizma, pripremiilo sledeće

MIŠLJENJE

➤ U vezi Predloga odluke o poništenju i privremenom zaustavljanju procesa privatizacije Instituta „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo

Vlada Crne Gore je Odlukom o planu privatizacije za 2018. godinu utvrdila način privatizacije društva Institut za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo prodajom 56,4806% akcijskog kapitala, putem javnog tendera. U skladu sa navedenom odlukom i utvrđenim djelokrugom rada, Tenderska komisija za privatizaciju je u saradnji sa savjetnikom za privatizaciju, obavila aktivnosti na pripremi tenderske dokumentacije za prodaju 56,4806% akcijskog kapitala Instituta. Javni poziv za učešće na tenderu objavljen je dana 16. oktobra 2018. godine u dnevnim novinama „Vijesti“ i «Financial Times» i na internetu. Javnim pozivom, definisani su Kvalifikacioni i Minimalni uslovi koje ponude moraju da zadovolje kako bi bile razmatrane. Prilikom definisanja Kvalifikacionih i Minimalnih uslova, Tenderska Komisija je uz asistenciju savjetnika, prethodno, ispitala stanje na tržištu kao i projekcije menadžmenta Instituta u vezi neophodnog minimalnog iznosa za investicioni program (kao i strukturu i namjenu investicija) što je i unijeto u tendersku dokumentaciju kao Kvalifikacioni i Minimalni iznosi koje ponuda mora da zadovolji. Podsjećamo da je Tender koji je sada u toku peti po redu tender za prodaju većinskog paketa akcija Instituta kao i da uslovi nijesu manji od prethodnog četvrtog tendera.

Registrovala su se tri učesnika na tenderu, međutim, u predviđenom roku za dostavljanje ponuda (14. januar 2019. godine), dostavljena je jedna ponuda od strane Konzorcijuma kojeg čine čine Philibert.a.s. i Vile Oliva d.o.o. Analizom dokumentacije, dostavljene u okviru Paketa sa Ponudom, utvrđeno je da je ponuda formalno ispravna i da ispunjava zahtjeve Tendara u pogledu sadržaja prateće dokumentacije i formalne ispravnosti ponude. Takođe, analizom dokumentacije dostavljene u sklopu Paketa sa Ponudom, zaključeno je da Ponuđač ispunjava Kvalifikacione i Minimalne uslove za učešće na Tenderu.

U skladu sa članom 22 Uredbe o prodaji akcija i imovine putem javnog tendera, Tenderska komisija za privatizaciju je podnijela Izvještaj o rezultatima tendera Savjetu za privatizaciju i kapitalne projekte, radi usvajanja.

Nakon razmatranja Izvještaja o rezultatima tendera, i konstatacije da je postupak prodaje akcija sproveden u skladu sa Uredbom o prodaji akcija i imovine putem javnog tendera, Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte je Izvještaj usvojio i zadužio Tendersku komisiju za privatizaciju da otpočne aktivnosti na zaključenju ugovora o prodaji 56,4806% akcijskog kapitala Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo, sa predstavnicima Konzorcijuma kojeg čine Philibert.a.s. i Vile Oliva d.o.o.

U skladu sa pomenutom Odlukom, Tenderska komisija za privatizaciju je sa predstavnicima konzorcijuma otpočela pregovore oko zaključenja kupoprodajnog ugovora koji su, imajući u vidu da je većina članova ugovora usaglašena, ušli u završnu fazu.

Poznato je da je Institut Igalo poseban brend u Crnoj Gori, najveći i najvažniji zdravstveni centar za višenamjensko spa liječenje, medicinsku rehabilitaciju, preventivnu medicinu itd. Zbog specifičnosti proizvoda i načina komercijalnog poslovanja i distribucije Institut, kao jedini takav centar u Crnoj Gori, praktički nema konkurenciju. Međutim, Institut je osnovan 1949. godine i kapitalne investicije su neophodne za revitalizaciju medicinske opreme, objekata za rehabilitaciju, obnovu i usavršavanje medicinskog kadra, tj. sveukupnu modernizaciju Instituta

kako bi Institut sačuvao poziciju na domaćem tržištu i postao konkurentniji van granica Crne Gore.

Što se tiče optužbi od strane gđin. Medojevića da se privatizacija Instituta odvija na osnovu procjene vrijednosti Instituta koja je urađena prije 20 godina napominjemo da je predmet tendera 56,4806% akcijskog kapitala Instituta za koju je ponuđena cijena od 10 miliona eura, a ne cjelokupna imovina Instituta kako se stalno polemše. Takođe, jasno je da prodaja akcija metodom javnog tendera ne podrazumijeva prodaju po procijenjenoj vrijednosti već ponuđači dostavljaju prijedlog cijene za akcije kao i da ponuđena cijena nije jedini kriterijum za ocjenu ponuda. Nadalje, cijena za akcije nije jedina finansijska obaveza ponuđača, tj. pored tog iznosa, ponuđač će u kompaniju investirati iznos od 27.944.380,00 eura što će biti obezbijeđeno bankarskim garancijama, a biće u obavezi da prihvati i sporove Instituta čiji finansijski ishod sada ne možemo predvidjeti.

Podsjećamo da je cilj privatizacije Instituta da se obezbijedi investitor koji će: unaprijediti i investirati sredstva u osnovnu djelatnost prirodnog lječilišta, odnosno u obavljanje zdravstvene djelatnosti i pružanje turističke usluge u zdravstvenom turizmu, uvesti sistem upravljanja i promovisati know-how transfer u cilju jačanja i proširenja usluga Kompanije, povećati efikasnost i profitabilnost na lokalnom i međunarodnom nivou, osigurati razvoj i modernizaciju Kompanije, osigurati stabilnu konkurentnost Kompanije na domaćem, regionalnom i međunarodnom tržištu, podstaći primjenu savremenih upravljačkih i marketinških metoda sa ciljem maksimizacije profita, doprinijeti stabilnom rastu Crne Gore kao turističke destinacije i shodno tome, unaprediti poslovanje.

Imajući u vidu gore rečeno, Ministarstvo ekonomije smatra da Predlog odluke o poništenju i privremenom zaustavljanju procesa privatizacije Instituta „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo nije osnovan.

➤ **U vezi Predloga odluke o zaustavljanju i preispitivanju davanja koncesije za višedecenijski zakup JP „Aerodromi Crne Gore“**

Trenutno stanje na Aerodromima Crne Gore ne zadovoljava potrebe ni građana, ni putnika, ni privrede, a posebno turističke. Potreba putnika je nametnula potrebu da Vlada Crne Gore kao jedini vlasnik doprinese razvoju crnogorskih aerodroma, sa ciljem proširenja kapaciteta i poboljšavanja postojećih uslova. Imajući u vidu da se od komercijalnih usluga na aerodromu Podgorica i Tivat, ostvaruje prihod od 12 do 14 %, dok je prosjek na evropskim aerodromima od oko 48 %. Iako su Aerodromi Crne Gore profitabilno preduzeće koje je u 100% vlasništvu države, zbog velikog broja investicija koje su predviđene planskim dokumentima, Master planom i Državnom studijom lokacije (DSL24) za aerodrom Tivat, država zbog ograničenja u budžetu, finansijske konsolidacije nije u mogućnosti da razvija aerodrome iz sopstvenih sredstava. Vodeći se logikom da prihod može da se znatno uveća, u odnosu na trenutni, Vlada Crne Gore je odlučila da valorizuje iste.

S tim u vezi, Vlada Crne Gore je u martu 2018. godine, potpisala ugovor sa IFC-em (dio Svetske Banke), kao konsultantom. Konsultant je zajedno sa Ministarstvom saobraćaja i pomorstva pripremio koncesioni akt i ugovor o koncesiji. Javna rasprava je održana 09. septembra 2018. godine. Izvještaj sa javne rasprave je pripremljen i dostupan je na sajtu Ministarstva saobraćaja i pomorstva. Sledeći koraci su :

- Raspisivanje predkvalifikacione faze tendera (u trajanju od 45 dana)
- Dostava Info Memo dokumenta kvalifikovanim ponuđačima-brošura gdje se mogu naći sve informacije vezane za navedeni projekat
- Pocetak 2. Faze tendera (u trajanju od 90 dana)
- Evaluacija ponuda
- Odabir najboljeg ponuđača
- Komercijalni sporazum
- Finansijski sporazum

Vlada Crne Gore je u gore navedenim dokumentima postavila određene uslove:

100 miliona avansne uplate, godišnja naknada minimum 10% od ukupnog prihoda, 200 miliona investicija za period koncesije, od toga 80-120 miliona eura u prve četiri godine. Period na koji se daje koncesija je 30 godina.

Imajući u vidu gore navedeno, Ministarstvo saobraćaja smatra da Predlog odluke o zaustavljanju i preispitivanju davanja koncesije za višedecenijski zakup JP Aerodromi Crne Gore nije osnovan.

➤ **U vezi Predloga odluke o hitnom zaustavljanju daljnje devastacije Crnog jezera u NP „Durmisor“**

Odredbom člana 3 Predloga odluke, definisano je da Vlada Crne Gore hitno naloži nadležnom ministarstvu i upravama da se **spriječi planirana sječa novih 70 stabala pored Crnog jezera u NP »Durmisor«, i da se preispitaju donešene odluke i rješenja koje su investitori dobili od nadležnih organa.**

Stav Ministarstva održivog razvoja i turizma je da je navedeni član 3 Predloga odluke neprihvatljiv, iz razloga što je, sječa stabala na području Crnog jezera kao redovna aktivnost koja je predviđena Planom upravljanja i godišnjim Programom upravljanja NP »Durmisor«, obustavljena nakon sastanka održanog 05.04.2019. godine, koji je organizovao Odbor privrednika sa Žabljaka, a kojem su prisustvovali predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma, predstavnici Opštine Žabljak, predstavnici NVO sektora, lokalno stanovništvo, kao i predstavnici Javnog preduzeća za Nacionalne parkove Crne Gore. Na sastanku su donešeni zaključci o obustavljanju daljih aktivnosti na području oko Crnog jezera, između ostalog i da se zaustavlja dalja sječa stabala na ovom području.

U prilogu akta dostavljamo izjašnjenje JPNP CG povodom predmetnog pitanja, gdje je pored detaljnijih navoda o gore iznijetom, iskazana i zabrinutost od strane stručnih službi JPNP CG povodom obustave sječe koja je Planom upravljanja i godišnjim Programom upravljanja planirana kao sanitarna mjera na ovim prostorima.

U dijelu **preispitivanja donešenih odluka i rješenja koje su investitori dobili od nadležnih organa**, obavještavamo vas da je Ugovor o davanju u zakup dijela nepokretnosti i objekata u svojini Crne Gore i lokacija za postavljanje privremenih objekata u nacionalnom parku „Durmisor“ i nacionalnom parku „Biogradska gora“, potpisan 16.07.2018. godine, nakon što je Vlada Crne Gore, povodom Informacije o rezultatima pregovora, donijela Zaključke broj:07-3456 od 6. jula 2018. godine, i dala saglasnost na davanje u zakup i na ugovore o davanju u zakup predmetnih lokacija, i pritom ovlastila Pavla Radulovića, ministra održivog razvoja i turizma, da potpiše ugovor sa Ponuđačem.

Lokacije za postavljanje privremenih objekata, određene su i date u zakup, u skladu sa tada važećim Planom objekata privremenog karaktera na području NP „Durmisor“ za period 2017 - 2019. godine, koji je Ministarstvo održivog razvoja i turizma, po dostavljanju Predloga SO Opštine Žabljak, a na osnovu člana 222 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl. list CG“, br. 64/17,44/18 i 63/18), i shodno Zaključku Kolegijuma broj 101-242/20 od 10.4.2019. godine, stavilo van snage donošenjem Odluke o prestanku važenja Plana objekata privremenog karaktera na području NP „Durmisor“ za period 2017 - 2019. godine.

Programom privremenih objekata za područje NP „Durmisor“ za period 2019-2023. godine, koji je ovo ministarstvo donijelo u julu 2019. godine, na predmetnoj lokaciji nije predviđeno postavljanje privremenih objekata (bungalova).

Imajući u vidu navedeno, Ministarstva održivog razvoja i turizma je mišljenja da je član 3 Predloga odluke neprihvatljiv, s obzirom da su radnje predložene istim već realizovane.

Polazeći od navedenog, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Ministarstvo održivog razvoja i turizma su mišljenja da ne treba prihvatiti Predlog odluke o poništenju i privremenom zaustavljanju procesa privatizacije Instituta „Dr Simo Milošević“ A.D.Igalo, o zaustavljanju i preispitivanju davanja koncesije za višedecenijski zakup JP „Aerodromi Crne Gore“, o hitnom zaustavljanju daljnje devastacije Crnog jezera u NP „Durmisor“.